

제 1 장 일 반 현 황

제 1 절 연 혁

기획감사실 기획담당 노태수

우리 달성군의 연혁을 부족국가시대, 삼국시대, 고려시대, 조선시대 그리고 근대, 현대로 살펴보면 다음과 같다.

□ 선사시대

- 달구화(達句火), 달구벌(達句伐), 달성(達城)으로 도읍이 형성되어 청동기 시대 이후부터 부족국가로 형성되었다.

□ 삼국시대

- 달구화현(達句火縣), 일명 달불성(達弗城)이라 칭하고 서기 757(경덕왕 16)년에 수창군(壽昌郡) 또는 수성군(壽城軍)의 한 현으로 대구현(동상, 동중, 동하, 서상, 서중, 달서, 성서)으로 개칭되었다.

□ 고려시대

- 수창군(壽昌郡)에 속하였다가 1018(현종 9)년 대구현(大丘縣), 팔거현(八居縣), 하빈현(河濱縣), 화원현(花園縣)이 경산부(京山府)에 이속되었고 1143년(인종 21)에는 현령관(縣令官)으로 승격하여 하빈현, 화원현을 영속하였다.

□ 조선시대

- 조선전기 : 1414년(태종 14) 수성(壽城)과 해안(解顔)을 대구에 합속하였다가 1419년(세종 원년) 5월에는 관내 가구수가 천호 이상으로 현(縣)을 군(郡)으로 승격하여 지군사(知郡事)로 삼았다. 별호는 달성이고 직할속현은 하빈, 수성, 해안이다.
서기 1466년(세조 12) 도호부(都護府)로 승격하였다
- 조선중기 : 서기 1601년(선조 34) 경상감영이 대구로 이치됨에 따라 경산부 소속 화원현 등 3개현을 내속(來屬)시키게 되었다.
- 조선후기 : 서기 1750년(영조 26) 본군 유생 이량채가 대구의 『丘』 자가 대성공자의 휘자(諱字)와 저촉되므로 이를 『邱』 자로 개칭하는 진청상소를 하였으나 윤희를 얻지 못하고 그 후 1780년(정조 4)부터 점차 대구(大邱)로 쓰이게 되었다.
- 조선말기 : 1985년(고종 32) 5월 26일 지방제도 개정으로 도호부인 대구가 군(郡)이 되고 현풍군 등 21개군을 대구부가 관할하게 되었다가 1896년 8월 4일 다시 지방제도 개정으로 13도제가 실시되었다.

□ 근 대

- 1910년 10월 1일 대구군이 부(府)로 승격되었고, 1914년 3월 1일 조선총독부령 제 111호 부·군·면 폐합에 따라 시가지는 대구부로 하고 외곽지 전부와 현풍군을 폐합하여 『달성군』이라 칭하고 행정구역을 16개면 【대구군 (수성, 달서, 성북, 해안, 가창, 공산, 성서, 월배, 다사, 하빈, 화원, 옥포)과 현풍군(논공, 현풍, 유가, 구지)】 을 관할하고 군수를 두었다.

- 1938년 10월 1일 부령 제196호로 대구부 행정구역 확장에 따라 수성, 달서, 성북(침산, 산격, 검단, 대현) 3개면이 편입되고 동변, 서변, 연경 3개 동은 공산면에 편입되었으며, 1949년 8월 15일 지방자치법 시행에 따라 대구시로 개칭되었다.

□ 현 대

- 1958년 1월 1일 법률 제452호로 동부(해안), 공산, 가창, 월배의 5개면이 대구시로 편입되어 잔여 8개면을 관할하였다.
- 1963년 1월 1일 법률 제1175호로 동변, 서변 2개동을 제외한 공산면과 과동을 제외한 가창면, 성서, 월배4개면이 환원되어 12개면을 관할하였다.
- 1973년 7월 1일 대통령령 제6542호로 화원면 대곡동이 월배면에 편입되고, 1979년 5월 1일 법률 제9409호로 월배면이 1980년 12월 1일 법률 제10050호로 성서면이 각각 읍으로 승격되었다.
- 1981년 7월 1일 법률 제3424호에 의거 대구직할시 승격으로 성서읍, 월배읍, 공산면이 시구역에 편입, 분리되어 9개면을 관할하였다.
- 1992년 3월 1일 달성군 조례 제1438호에 의거 화원면이 화원읍으로 승격되어 1읍 8면을 관할하였고,
- 1995년 3월 1일 법률 제4802호에 의거 달성군 전역이 대구광역시로 편입 되었다.
- 1995년 4월 20일 대통령령 제14629호로 화원읍 구라리 일부 (2.5km²)가 달서구로 편입되면서 오늘에 이르렀다.
- 1996년 9월 1일 달성군 조례 제1589호에 의거 논공면이 논공읍으로 승격되어 2읍 7면 관할하고,
- 1997년 11월 1일 달성군 조례 제1612호에 의거 다사면이 다사읍으로 승격되어 3읍 6면을 관할하고 있다.

제 2 절 행정여건

기획감사실 기획담당 노태수

1. 자연적 특성

□ 위 치

남북으로 흐르는 낙동강을 중심으로 하여 서쪽으로 성주군과 고령군, 남쪽으로 창녕군과 청도군을 접하며 동쪽으로 수성구 및 경산시에 이르고, 북쪽으로는 칠곡군과 북구와 접하고 있다.

□ 하 천

낙동강 유역을 연결하여 농업이 발달하였고, 동서로 흐르는 금호강은 다사읍 남단 강정에서 낙동강과 합류한다. 낙동강은 본군 남북으로 하빈면 묘리에서 다사, 화원, 옥포, 논공, 현풍, 구지면 대암리까지 7개 읍·면 서쪽 경계를 따라 남류하고 그 연장이 58.07km나 되며 강 좌안에는 왕선들(다사), 쌀밧들(화원), 옥공들(옥포, 논공), 현내들(현풍)등의 하안 평야를 이루고 있다.

□ 산 맥

비슬산은 화원, 논공, 가창, 옥포, 현풍, 유가 등 6개 읍·면에 뻗쳐 팔공산과 함께 대구 2대 명산 중의 하나이다. 비슬산 주봉에서 동쪽으로 최정산(915m), 주암산(846m)이 가창면으로 뻗쳐 있고, 또한 지맥은 청룡산(793m), 산성산(653m)으로 수성구와 가창면이 경계를 이루고, 북서쪽에는 대방산(378m)과 금계산(488m)이 옥포면, 논공읍으로 뻗쳐 있다.

비슬산은 일명 포산(苞山)으로 불리우며 해발 1,083.6m인 대견봉을 중심으로 남쪽으로는 조화봉(1,058m), 월광봉, 관기봉(990m), 석검봉, 필봉이 있고, 북쪽으로 천왕봉, 수도봉이 있다. 주맥이 청도에서 팔조령을 거쳐 대구 앞으로 뻗쳐 유가에서 최고봉을 이루고, 남쪽으로 창녕에 화왕산, 서쪽으로 창녕의 소백산을 형성하고 있다.

비슬산 서쪽의 현풍면과 구지면 경계지역에는 대니산(408.3m)이 독립적으로 솟아 전형적인 잔구성 산으로 형성되어 있다.

□ 지 질

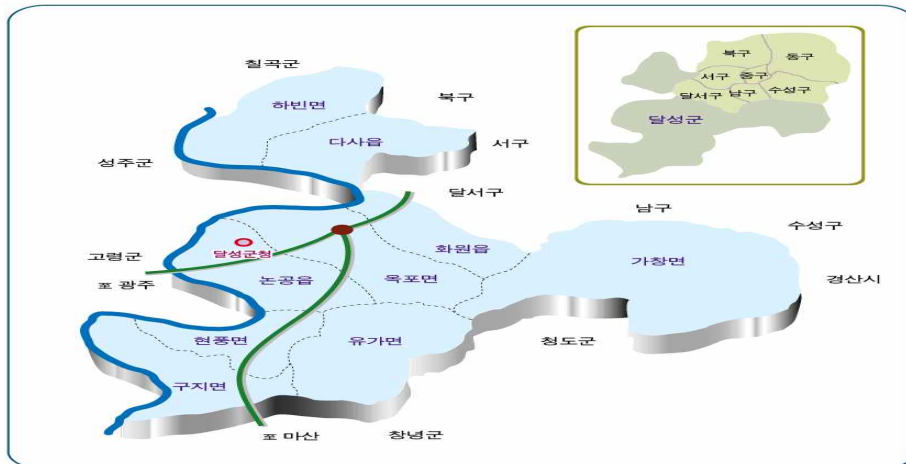
비슬산록의 완사면과 구릉 산간지로 형성되어 있으며, 낙동강과 지류인 금호강 분지와 중앙저지가 형성된 충적저지로 하안평야를 이루어, 호우시에는 내수로 인한 침수피해가 있으며, 토질은 식질 또는 사질의 충적식 토양으로 비옥하다.

□ 기 후

내륙성 기후로 기온교차가 크고 연 평균기온 15℃, 1월 평균기온이 3.3℃, 8월 평균기온이 27.6℃이며 연 강수량은 973.9mm으로 소우지역에 속하고 있으나, 최근 지구온난화 등의 영향으로 국지성 호우가 잦은 경우가 있다.

2. 군의 위치 및 관내도

- 동 단 : 가창면 상원리(동경 128° 42')
- 서 단 : 구지면 도동리(동경 128° 21')
- 남 단 : 구지면 대암리(북위 35° 36')
- 북 단 : 하빈면 대평리(북위 35° 56')



제 3 절 행정기본 현황

기획감사실 기획담당 노 태 수

1. 행정구역 현황

(2012. 12. 31현재)

읍·면별	면적 (km ²)	세대 (가구)	인구 (명)	행정구역		자연부락 (호)
				리	반	
계	426.61	66,775	184,366	255	1,862	340
화원	27.67	18,629	55,394	46	498	18
논공	43.87	8,855	23,188	26	177	20
다사	36.66	20,557	61,875	46	551	39
가창	111.17	3,548	8,495	26	127	62
하빈	36.70	1,978	4,323	19	62	34
옥포	48.94	4,262	10,773	18	151	30
현풍	24.47	4,383	10,575	25	127	35
유가	57.37	1,210	2,551	20	63	39
구지	39.76	3,353	7,192	29	106	63

2. 인구추이 현황

(2012. 12. 31현재)

연 도 별	인 구(내국인)	증 감(전년대비)	비 고
1988	91,915	5,662	1995. 3. 1 대구광역시 편입
1989	93,792	1,877	
1990	93,788	△4	
1991	102,327	8,539	
1992	107,948	5,621	
1993	111,233	3,285	
1994	112,806	1,573	
1995	120,662	7,856	
1996	127,246	6,584	
1997	138,970	11,724	
1998	140,345	1,375	
1999	144,487	4,142	
2000	156,405	11,918	
2001	158,278	1,873	
2002	159,351	1,073	
2003	160,062	711	
2004	158,208	△1,854	
2005	160,363	2,155	
2006	160,693	330	
2007	162,854	2,161	
2008	173,361	10,507	
2009	176,135	2,774	
2010	178,899	2,764	
2011	180,351	1,452	
2012	184,366	4,015	

※ 외국인 등록현황(2012. 12. 31현재) : 3,302명 (남 2,328 여 974)
/ 중국 681, 베트남 796, 인도네시아 373, 필리핀 221, 기타 3,359

제 2 장 군정추진 성과 (2011 ~ 2012년)

제 1 절 총 관

기획감사실 기획담당 노 태 수

글로벌 금융위기로 인한 국가간 경쟁심화, 세계 경제를 떨게 한 유럽 재정위기, 대한민국 헌정사상 첫 여성대통령 선출, 세종특별자치시 출범 등의 다양한 변화와 어려움에도 “flower, 100년 달성 꽃 피다”라는 민선 5기 슬로건 아래 19만 군민들의 바램과 여망을 소중한 결실로 맺기 위해 노력한 우리군의 2012년 성과를 되짚어보면,

대구 경제의 신 성장 동력이 될 미래형 첨단 복합도시인 대구 테크노폴리스 조성사업의 2013년 6월 준공을 목표로 한 순조로운 진행과 더불어 차세대 핵심 IT 융·복합 연구개발 산업의 전초기지가 될 대구경북과학기술원(DGIST)의 석·박사 과정 개교 및 1차 학위시설 준공, 한국전자통신연구원 대경권 연구센터·국립대구과학관·성서5차 첨단산업단지 준공, 대구국가산업단지·ITS기반 지능형자동차 부품시험장 등의 조성예정으로 대구·경북 응용·산업기술의 메카로 급부상했으며,

낙동강변 문화예술 어울마당·강변 문화장터 개최, 디아크 개관, 찾아가는 녹색길 조성, 4대강 자전거길 단절구간 연결사업 등을 통해 포스트 낙동강 시대를 전개하였고 마비정 벽화마을 조성, 달성 한일우호관 건립, 비슬산 대견사지 복원 추진, 현풍 백년 도깨비시장 등 문화·관광분야에서도 100년 달성을 꽃피우는데 주력하였다.

또한 노인일자리 사업 지원, 경로당 신축 및 리모델링 사업, 청소년 문화의 집 건립, 드림스타트 아동 맞춤형 통합서비스 제공, 출산축하금 확

대 지원, 장애인 복지기금 운용, 보건진료소 확충, 주민건강지원센터 건립 추진, 방문건강관리사업 제공 등 사회적 배려가 필요한 계층에 더불어 사는 행복 복지를 구현하였으며,

대구 테크노폴리스 진입도로 공사, 국도 5호선 확장, 지하철 1호선 대곡~설화간 연장 등으로 빠르고 편리한 광역 교통망의 기반을 다짐과 동시에 낙동강 친수공간 개발사업, 금호강 생태하천 조성사업, 진천천 재정비 사업 등 친환경 생태도시 조성에도 힘써 달성군 개청 100년을 앞둔 새로운 전환기를 맞아 민선 5기의 안정적인 군정을 도모하였다.

이와 같이 군정의 모든 분야에서 새로운 발전과 변화를 위한 기반을 착실히 다지기 위하여 19만 군민과 700여 공직자들이 땀 흘려 최선을 다한 결과, 재해대책역량강화 부문에서 국무총리기관표창을 수상하는 영광을 안았으며 정부 및 전문기관 평가 5개 분야와 대구광역시 평가 5개 부문에서 수상실적을 거두는 등 최고의 경쟁력을 갖춘 도시로 평가받았다.

이러한 성과와 함께 공직 내부에서도 책임감 있고 투명한 재정운영, 청렴한 공직문화 조성, 부패척결을 통한 공직기강 확립, 공직자 직장교육 강화, 멘토링제 운영 등을 통하여 신뢰받는 행정을 구현하고 창의적 행정역량을 강화하는 성과를 거두었다.

제 2 절 역점시책별 성과

기획감사실 기획담당 노태수

1. 젊고 푸른 경제 실현

대구 경제의 신 성장 동력이 될 미래형 첨단 복합도시인 대구테크노폴리스 조성사업이 2013년 준공을 목표로 순조롭게 추진 중이며, 차세대 핵심 IT 융·복합 연구개발(R&D) 산업의 전초기지가 될 대구경북과학기술원(DGIST)이 2011년 대학원 석·박사 과정 개교에 이어, 2012년 3월 1차 학위시설을 준공하였다. 국립대구과학관 역시 준공되어 다양한 연구·교육기관의 입지에 힘입어 첨단과학 중심도시 달성은 국가 원천·응용·산업기술의 메카로 부상하고 있다.

이 밖에도 약 217개 업체가 입주·가동되고 있는 달성2차산업단지과 2012년 6월 준공된 성서5차 첨단산업단지, 녹색첨단 과학기술산업단지로 건설될 대구국가산업단지, ITS기반 지능형자동차 부품시험장 등 최첨단 산업단지가 조성 중에 있어 역동적인 대구경북의 미래를 보여 주고 있다.

또한, 교도소 이전 후적지 개발 구상과 관련하여 화원지역의 뉴타운 조성을 계획하고 있으며 도시계획도로 확충 및 지방도·군도 정비, 교통시설물 설치정비·교통안전 개선사업 등 지역개발과 도시 환경 개선에도 노력을 기울였다.

아울러 지역 농업의 역량 확보를 위하여 친환경 원예단지 조성, 친환경 농산물 생산 및 유통관리, 한우 개량사업, 농업용수 개발 및 농촌생활환경정비 등에도 최선을 다하였으며 화원·현풍시장 현대화 사업, 사회적 기업·지역공동체 일자리 창출, 공공근로 사업 등을 통하여 지역경제 활성화

화 및 고용촉진대책도 적극 추진하여 젊고 푸른 경제도시를 실현하였다.

2. 친환경 녹색성장 거점 도시 건설

성서5차 산업단지 진입도로 준공, 국도 5호선 확장, 2014년 준공을 목표로 진행중인 테크노폴리스 진입도로, 2016년 개통이 목표인 도시철도 1호선 대곡~설화간 연장사업 등 지역경쟁력을 한층 더 강화할 수 있는 미래지향적 교통인프라 구축에도 심혈을 기울였다.

아울러 친환경 생태관광도시 조성을 위한 낙동강 친수공간 개발사업을 마무리하고, 4대강 자전거길 단절구간을 연결하였으며 화원유원지 생태공원 조성사업과 연계한 진천천 정비사업, 천내천 고향의 강 사업 등 도심 하천 정비사업을 통한 쾌적한 생활환경 조성에도 앞장서고 있다.

또한 쾌적한 주거환경 조성을 위하여 2010년부터 공원녹지 분야 예산을 확대하여 아름다운 달성가꾸기에 앞장서고 있으며 2012년 환경부 자연환경보전사업 공모사업으로 국비 600백만원을 지원받아 남생이 서식처를 복원하는 용흥지 생태습지 조성 사업을 완료하였다.

다사 죽곡 2지구 택지개발사업 준공, 옥포 보금자리 주택단지 조성사업, 논공 금포지구 토지구획정리사업에 박차를 가하여 지역균형개발과 편리하고 살기좋은 친환경 녹색성장 거점도시 건설의 기반을 구축하였다.

3. 행복 복지·알찬 교육

저소득층, 장애인, 노인, 소년소녀가정, 다문화가정 등 취약계층의 안정적인 생활을 보장하기 위한 각종 지원을 아끼지 않았으며, 향후 보육, 청소년, 여성, 노인 등 생애주기별 맞춤형 복지를 지속 확대해나갈 방침이다.

경로당 일자리 창출, 노인일자리 사업, 경로당 신축 및 개보수 사업의

지원을 강화하였고 출산율 제고를 위한 출산축하금 지급, 365 양육 특별 지원, 출산장려 임신부 영양제 지급, 공보육 시설 확충, 다자녀가구 특별 장학금 지급으로 보건복지부 장관이 수여하는 2012년 저출산 극복 우수 자치단체로 선정되기도 하였다.

농촌지역의 상대적으로 어려운 여건을 극복하고 경쟁력을 제고하기 위하여 군 시책사업으로 보육시설 신규설치계획을 수립하여 2012년 6개소를 설치하였으며, 어린이집 환경개선, 보육교직원 교통비 지원, 원어민 및 다문화 체험 지원 사업 등을 실시하였다.

아울러 여성창업교육, 여성 취·창업기능 교육을 통하여 저소득층 여성들의 교육기회를 확대하고 여성지도자 임원 리더십 교육, 달성여성대학 운영으로 여성의 능력배양 및 복지증진에도 기여하고 있다.

인터넷 수능방송, 기숙형 고교 육성, 학교 환경 개선, 우수인재 강의, 원어민 영어교실, 방과 후 학교 운영을 지원하여 달성 지역 인재 육성에 도 아낌없는 투자를 하고 있으며 이 결과 관내 8개 고등학교 모두 2012년 수능표준점수 향상도 4개영역 전국 상위 30위내에 포함되는 우수한 성적을 거양하였다.

또한 달성교양강좌, 성인문해교육, 노인복지관 청춘대학 등의 다양한 평생교육 프로그램과 농업인 실용교육으로 군민들의 삶의 질을 높였고 달성군립 도서관, 읍·면별 작은 도서관 건립을 통해 이웃간의 소통공간이자 주민들의 복합문화공간을 창출할 계획이다.

4. 풍부한 역사·문화·관광

지역의 문화예술정책 개발과 지원을 위해 달성문화재단을 출범시키고, 주민들의 다양한 여가활동 수요 충족을 위해 달성문화센터를 건립·운영 중이며 백년달성 꽃피는 음악회, 이반돈체프 초청공연, 테너 엄정행 초청 음악회, 강정 현대미술제, 백년마중 99대 피아노콘서트, 찾아가는 꽃마차, 성악중창 페스티벌, 낙동강변 어울마당, 달성보 일요문화장터 등 다

양한 문화예술활동 전개로 군민들의 문화예술 향수 욕구 부응에 노력하는 한편, 달성보, 강정보, 녹색길, 자전거길, 자연생태공원, 낙동강 대구학생수련원, 사문진 역사공원 등 낙동강을 통한 복합 테마관광 허브 개발도 적극 추진하고 있다.

또한 2011년부터 비슬산 참꽃제를 비슬산 참꽃문화제로 명칭을 변경하여 참꽃에만 한정되었던 행사를 문화제로 승화시켜 지역민과 타지역 관광객들에게 다양한 프로그램과 볼거리를 제공하여 큰 성공을 거두었으며, 화원읍 마비정 마을을 흙담과 좁은 골목길을 활용하여 옛 정취가 가득한 벽화마을로 조성, 관광자원화함으로써 한달 평균 1만 5000여명 관광객이 찾는 전국적인 관광명소로 부상시켰다.

아울러 다양한 불교문화유적을 활용한 비슬산 둘레길 문화·생태 탐방로 조성, 비슬산권 관광개발사업, 역사적 고증으로 복원될 대견사 중창 등 천혜의 자연자원인 비슬산의 재탄생에도 힘쓰고 있으며 달성 사찰음식의 지역특화 육성사업을 통하여 달성의 맛을 널리 알리는데에도 주력을 다하고 있다.

5. 군민과 함께하는 한마음 열린 군정

자치군정 자문위원회 구성·운영, 위원회 정비, SNS 기능이 강화된 군수와의 대화 카페 및 군정제안 홈페이지 개설로 군민참여를 확대하고 군민과 소통하는 열린 군정을 구현하였으며 군민에게 도움이 될 수 있는 다양한 사업을 발굴하여 중앙 및 각급 공모 사업에 적극 나서 2011년 30억원, 2012년 68억원의 국·시비를 유치하는 성과를 이루어냈다.

또한 달성뿌리찾기 고지도 및 옛사진 전시, 옛신문으로 보는 100년 달성 책자 발간, 100년 달성 역사 자료실 개설 등으로 2014년 개청 100주년을 맞게 되는 우리군의 역사를 재조명하였고 100년 달성 상징조형물 건립, 100년 달성 기념숲 및 역사인물동산 조성, 100년 달성 학술대회 등의 100년 달성 기념사업도 원활히 추진중에 있다.

아울러 방범용 CCTV를 설치하여 범죄의 사각지대에 치안을 확보하고, 주민 및 직원 정보화 교육을 강화하여 지식정보화 시대에 능동적으로 대응해나감은 물론 공무원 제안제도 및 군정 견문정보 보고제 운영, 공직자 직무교육, 공직자 한마음 연수, 신규임용자 해병대캠프 체험훈련, 멘토링제 운영으로 시대변화에 부응하는 전문행정인을 체계적으로 양성하고 있다.

이와 같은 다방면에 걸친 700여 공직자들의 노력 결과, 2011 공공기관 청렴도 평가 대구시 지차체 중 1위 등 2011년도 20개 분야 수상, 2012년 제2회 지방자치단체 생산성대상 수상 등 분야별 많은 성과를 거양하였다.